

Behoud Woongenot Aalsmeerbaan (BWA)

Vereniging voor bewoners in de omgeving van de Aalsmeerbaan

Aan Minister van I&W, mevrouw C. van Nieuwenhuizen
CC Schipholwoordvoerders en -specialisten Tweede Kamer fracties
OVV, website BWA, media, andere voor BWA relevante partijen

Datum
15 november 2017

Kenmerk
BWA-174601

Onderwerp
Pleidooi voor een Autoriteit Burger Luchtvaart

Geachte mevrouw van Nieuwenhuizen,

In de reactie van voormalig staatsecretaris mevrouw Dijkema op het OVV rapport zien wij dat zij de verantwoordelijkheid voor de veiligheid op en bij Schiphol binnen het eigen departement wil houden en dat de ILT daarbij een van haar belangrijkste instrumenten wordt.

Onderstaand betogen wij dat de ILT deze rol o.i. ten enenmale niet in kan en moet vullen en dat wij daarom pleiten voor de oprichting van een zelfstandige Autoriteit Burger Luchtvaart (ABL) op afstand van beleid én uitvoering, met de statuur van een DNB/AFM. Deze oplossing is in de geest van wat de OVV vraagt en sluit aan bij de praktijk in het buitenland. Zie bijvoorbeeld de CAA (Civil Aviation Authority) in de UK, die vanwege die zelfstandigheid 'zonder aanzien des persoons' het toezicht houdt

Er is bij I&M kennelijk geen besef dat de toezichttaak op de Luchtvaart misschien *structureel* anders moet worden ingericht. Wordt er wel gekeken hoe andere landen hun toezicht regelen? De brief van mevrouw Dijkema toont aan dat er zelfs in het licht van het OVV rapport wordt vertrouwd op oude reflexen en gewoonten (overleg, proces, monitoren, etc.) in bestaande structuren.

Het ontwikkelen van een toezichtfunctie begint met het definiëren van de ontwerpeisen. Toezicht moet zo georganiseerd dat (i) de kans op afhankelijkheid minimaal is (van beleid (ministerie) en van uitvoering (inspectie)), maar bovendien (ii) dat het ook niet de schijn van afhankelijkheid tegen heeft en (iii) en voldoende ver van de (partij)politiek staat. Dat kan alleen door het *buiten* het ministerie te organiseren, met professionals zonder voorgeschiedenis, althans ook van buiten de sector.

Het huidige ILT is 'gewoon' of 'niet meer' dan een formele uitvoeringsorganisatie. Het blijft 'ons soort mensen' en 'ons kent ons'. Pijnlijk aan de kaak gesteld door de OVV, die een hiaat heeft geconstateerd (veiligheidsmanagement) dat ILT niet alleen had laten ontstaan, maar zelfs aan de sector zelf had gelaten. Er is geen enkel zicht op dat een ILT binnen afzienbare tijd het gezag gaat opbouwen dat een DNB, AFM en die andere autoriteiten hebben in hun domein.

Behoud Woongenot Aalsmeerbaan (BWA)

Vereniging voor bewoners in de omgeving van de Aalsmeerbaan

Dat de OVV ten langen leste in actie heeft moeten komen, is feitelijk een brevet van onvermogen voor de ILT. Kennelijk ontbeert de ILT de reflectieve en proactieve competenties die cruciaal zijn voor een effectief en succesvol toezicht.

En ook dat de vereniging voor verkeersvliegers heeft moeten besluiten een brandbrief te sturen aan de minister, omdat er maar geen of halve maatregelen worden getroffen, is o.i. veelzeggend.

De belangrijkste punten waarom een zelfstandige ABL nodig is:

- Er is behoefte aan een professionele, onafhankelijke toezichtorganisatie, zowel om de veiligheid nu en in de toekomst te borgen,
- Het ministerie maakt al decennialang het Schipholbeleid, daarbij sterk beïnvloed door de sector. Om van die hypotheek geen last te hebben/los te komen, is een nieuwe (onbevooroordeelde) entiteit zonder historie het enige werkbare alternatief.
- Terugwinnen vertrouwen omwonenden.

De OVV stelt dat binnen een organisatie de aandacht voor de veiligheid van een activiteit kan eroderen, met name als andere belangen (bedrijvigheid, werkgelegenheid, ...) groot zijn. Ook dat is een sterk argument voor een toezichthouder die autonoom opereert en buiten de overheid en de sector wordt 'georganiseerd': De Autoriteit Burger Luchtvaart.

Wij bedanken u voor de bestede aandacht en wij lichten ons pleidooi voor een Autoriteit Burger Luchtvaart graag in een gesprek toe.

Hoogachtend,



G.J. van de Lagemaat, voorzitter Behoud Woongenot Aalsmeerbaan